



**COMUNE DI FAUGLIA**  
**Provincia di Pisa**

---

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**

**2019-2024**

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

**SINDACO ALBERTO LENZI**

**Proclamazione 27 maggio 2019**

## **Premessa**

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera n. 23 del 21/05/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, e al bilancio di previsione 2019/2021 approvato con delibera n. 52 del 29/12/2018, dichiarata anch'essa immediatamente eseguibile.

Il precedente Sindaco ha sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

## **PARTE I – DATI GENERALI**

### **1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 3.688**

**Nuclei familiari n. 1543**

**Nati 2018 n. 29**

**Morti 2018 n. 57**

#### **1.1.1 Stratificazione demografica**

##### **- Popolazione suddivisa per sesso**

**Maschi n. 1823**

**Femmine n. 1865**

##### **- Composizione per età**

**Prescolare (0-6 anni) n. 178**

**Scuola dell'obbligo (7-14anni) n. 264**

**Forza lavoro prima occupazione (15-29 anni) n. 449**

**Adulta (30-65 anni) n. 1927**

**Senile (over 65 anni) n. 929**

## 1.2 Organi politici

Gli amministratori in carica sono i seguenti:

### SINDACO:

Alberto Lenzi - Proclamato il 27/05/2019

### GIUNTA:

Alberto Lenzi	Sindaco
Carlo Carli	Vice Sindaco
Pietra Molfettini	Assessore
Emanuela Rombi	Assessore
Cirano Maurizio Rossi	Assessore

### CONSIGLIO COMUNALE:

Alberto Lenzi	Sindaco	Fauglia Democratica
Carlo Carli	Consigliere -Vice Sindaco	Fauglia Democratica
Pietra Molfettini	Consigliere	Fauglia Democratica
Emanuela Rombi	Consigliere	Fauglia Democratica
Cirano Maurizio Rossi	Consigliere	Fauglia Democratica
Luca Agamennoni	Consigliere	Fauglia Democratica
Caterina Bernardini	Consigliere	Fauglia Democratica
Roberto Corsini	Consigliere	Fauglia Democratica
Sergio Macchia	Consigliere	Fauglia Democratica
Emanuele Pardi	Consigliere	Patto per Fauglia
Alessandro Perruzza	Consigliere	Patto per Fauglia
Davide Quaratesi	Consigliere	Patto per Fauglia
Antonio Lombado	Consigliere	Fare per Fauglia

### 1.2.1 Obiettivi strategici – mandato politico 2019-2024

La nuova Amministrazione intende consolidare i risultati raggiunti, nei dieci anni precedenti, in termini di stabilità finanziaria e esperienza di governo, e al contempo intende ampliare la partecipazione dei cittadini alla vita della comunità, dando risposte chiare e concrete, basandosi sulle priorità che dovranno essere affrontate con prontezza e versatilità.

L'obiettivo primario è proseguire nel solco tracciato e dare nuova linfa allo sviluppo della comunità in termini sociali ed economici, sostenendo tutte le attività che con grande difficoltà hanno contribuito a mantenere in piedi il tessuto sociale del Comune. Garantire e far crescere il benessere generale della collettività sia dal punto di vista delle opportunità che della qualità della vita, favorendo la sostenibilità economica, sociale e ambientale e valorizzando i prodotti tipici e le caratteristiche specifiche del territorio.

### **1.3 Condizione giuridica dell'Ente:**

L'Ente, in relazione a quanto previsto dagli articoli 141 e 143 del TUEL, non risulta commissariato.

### **1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:**

L'ente non ha dichiarato:

- il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL,
- il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

L'ente non ha fatto ricorso:

- al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL,
- al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

### **1.5 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL**

Dal rendiconto della gestione 2018 non risulta alcun parametro positivo (parametri negativi 8 su 8).

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 2.1 Sintesi dei dati finanziari:

#### QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

<b>Entrate</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Utlizzo avanzo	215.173,41	32.210,89	0,00
FPV parte corrente	61.652,35	61.985,87	282.756,91
FPV conto capitale	0,00	34.298,00	27.934,86
Titolo 1	2.278.201,45	2.476.714,40	2.480.083,77
Titolo 2	432.657,30	431.447,91	531.005,11
Titolo 3	539.417,45	535.067,20	679.847,36
Titolo 4	64.464,75	112.386,79	97.205,57
Titolo 5	0,00	0,00	0,00
Titolo 6	93.173,41	0,00	350.000,00
Titolo 7	287.115,92	1.031.277,88	2.362.172,47
Titolo 9	2.980.525,25	2.085.128,58	1.193.064,50
<b>Tot. entrate dell'esercizio</b>	<b>6.675.555,53</b>	<b>6.672.022,76</b>	<b>7.693.378,78</b>
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>6.952.381,29</b>	<b>6.800.517,52</b>	<b>8.004.070,55</b>

<b>Spese</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Disavanzo	0,00	30.638,70	10212,9
Titolo 1	2.849.966,32	2.842.810,95	3.110.520,96
FPV parte corrente	61.985,87	282.756,91	294.337,50
Titolo 2	209.875,41	138.533,57	91.243,54
FPV conto capitale	34.298,00	20.041,97	519.709,38
Titolo 3	0,00	0,00	0,00
FPV per attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	315.532,14	216.965,33	215.361,25
Titolo 5	287.115,92	1.031.277,88	2.362.172,47
Titolo 7	2.980.525,25	2.085.128,58	1.193.064,50
<b>Tot. Spese dell'esercizio</b>	<b>6.739.298,91</b>	<b>6.617.515,19</b>	<b>7.786.409,60</b>
<b>Totale complessivo spese</b>	<b>6.739.298,91</b>	<b>6.648.153,89</b>	<b>7.796.622,50</b>
Avanzo di competenza/ fondo di cassa	213.082,38	152.363,63	207.448,05
<b>Totale a pareggio</b>	<b>6.952.381,29</b>	<b>6.800.517,52</b>	<b>8.004.070,55</b>

## 2.2 Equilibrio di parte corrente:

	<b>Consuntivo 2016</b>	<b>Consuntivo 2017</b>	<b>Consuntivo 2018</b>
FPV entrata (+)	61.652,35	61.985,87	282.756,91
Totale titoli 1+2+3 delle entrate	3.250.276,20	3.443.229,51	3.690.936,24
Spese titolo 1	2.849.966,32	2.842.810,95	3.110.520,96
Rimborso prestiti parte del titolo 3	315.532,14	216.965,33	215.361,25
FPV spesa (-)	61.985,87	282.756,91	294.337,50
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	36.198,75	71.076,61	45.982,16
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento (-)	0,00	65.012,50	27.530,69
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>120.642,97</b>	<b>168.746,30</b>	<b>371.924,91</b>

## 2.3 Equilibrio di parte capitale:

	<b>Consuntivo 2016</b>	<b>Consuntivo 2017</b>	<b>Consuntivo 2018</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	215.173,41	32.210,89	0,00
FPV entrata (+)	0,00	34.298,00	27.934,86
Entrate titoli 4+5+6	157.638,16	112.386,79	447.205,57
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (-)	36.198,75	71.076,61	45.982,16
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento (+)	0,00	65.012,50	27.530,69
Spese titolo II	209.875,41	138.533,57	91.243,54
FPV spesa (-)	34.298,00	20.041,97	519.709,38
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>92.439,41</b>	<b>14.256,03</b>	<b>-154.263,96</b>

## 2.4 Equilibrio finale:

<b>Consuntivo 2016</b>	<b>Consuntivo 2017</b>	<b>Consuntivo 2018</b>
<b>213.082,38</b>	<b>183.002,33</b>	<b>217.660,95</b>

## 2.5 Risultato di amministrazione - Suddivisione

	<b>Consuntivo 2016</b>	<b>Consuntivo 2017</b>	<b>Consuntivo 2018</b>
Risultato di amministrazione di cui:	<b>323.859,79</b>	<b>456.238,53</b>	<b>551.730,12</b>
FCDE	397.280,81	377.170,67	480.000,00
Per spese in conto capitale	365.075,88	28.413,25	60.000,00
Parte disponibile	-438.496,90	50.654,61	11.730,12

## 2.6 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	<b>Consuntivo 2016</b>	<b>Consuntivo 2017</b>	<b>Consuntivo 2018</b>
Fondo cassa al 31 dicembre	304.688,36	68.740,11	136.716,68
Totale residui attivi finali	3.458.357,16	3.616.706,94	4.148.739,68
Totale residui passivi finali	3.342.901,86	2.926.409,64	2.919.679,36
FPV spese correnti (-)	61.985,87	282.756,91	294.337,50
FPV spese in conto capitale (-)	34.298,00	20.041,97	519.709,38
Risultato di amministrazione	<b>323.859,79</b>	<b>456.238,53</b>	<b>551.730,12</b>

## 2.7 Analisi anzianità dei residui per anno di provenienza

I residui attivi e passivi mantenuti in bilancio sono rappresentati, in base all'anno di provenienza, nelle seguenti tabelle:

### RESIDUI ATTIVI

ANNO	IMPORTO
2008	5.631,46
2009	52.090,47
2010	277.063,98
2011	131.783,82
2012	257.274,44
2013	238.898,42
2014	304.457,56
2015	461.463,38
2016	525.470,45
2017	524.556,78
2018	1.370.048,92
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>4.148.739,68</b>

I residui attivi con anzianità superiore a 5 anni sono mantenuti in bilancio in quanto provvisti di idoneo titolo giuridico. Si tratta infatti di somme tributarie e relative ai proventi contravvenzionali iscritte a ruolo e, poichè ritenute di difficile esazione, a loro presidio è stato istituito l'apposito FCDE nella parte spesa del bilancio.

## RESIDUI PASSIVI

ANNO	IMPORTO
2009	125,51
2010	10,81
2011	8.130,78
2012	80.225,28
2013	520.948,84
2014	9.110,09
2015	288.057,05
2016	187.062,83
2017	386.018,00
2018	1.439.990,17
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>2.919.679,36</b>

### 3. Obiettivi di finanza pubblica

L'ente ha sempre conseguito il saldo relativo agli obiettivi di finanza pubblica, ai sensi della legge 243/2012, come modificata dalla legge 164/2016, della legge 232/2016 articolo 1 commi da 465 a 503, come modificata dalla legge 205/2017 e in applicazione a quanto previsto dalla circolare MEF - RGS 5/2018, come modificata dalla circolare MEF - RGS 25/2018 in materia di utilizzo avanzo di amministrazione per gli investimenti, tenuto altresì conto di quanto disposto dall'articolo 1 comma 823 della legge 145/2018 ai soli fini della certificazione del saldo obiettivo 2018.

## 4. Indebitamento

### 4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

Indebitamento	2014	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	3.854.124,21	3.637.159,06	3.321.592,07	3.104.626,74	3.039.265,49
Popolazione residente*	3.692	3.679	3.670	3.672	3688
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.043,91	988,63	905,07	845,49	824,10

\* I dati si riferiscono al 31/12 di ciascun anno

### 4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

L'incidenza in percentuale dell'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui contratti, a quello degli eventuali prestiti obbligazionari emessi, a quello delle eventuali aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207 tuoei, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, sulle entrate relative ai primi tre titoli di entrata risultanti dal rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui si è realizzata l'assunzione dei mutui, è riportata nella seguente tabella:

Rispetto limite di indebitamento *	2016	2017	2018
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	4,84	4,77	4,58

\*dati contenuti nel questionario del Revisore sul Rendiconto 2016 inviato alla Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo.

## **5. Contabilità economico-patrimoniale ex articolo 11 D.Lgs. 118/2011**

Con la graduale entrata in vigore dell'armonizzazione dei sistemi contabili della pubblica amministrazione introdotta col D.Lgs. 118/2011, a decorrere dal rendiconto dell'esercizio 2018 anche gli Enti Locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti sono stati chiamati alla redazione della nuova contabilità economico-patrimoniale ed alla predisposizione del rendiconto della gestione sulla base dei nuovi principi e schemi, questi ultimi sostanzialmente rappresentati dagli elaborati contenuti nell'allegato n. 10 allo stesso decreto.

L'armonizzazione ha innovato profondamente i sistemi contabili degli Enti Locali non solo per quanto riguarda gli schemi da utilizzare, ma soprattutto in materia di programmazione, di gestione e di rendicontazione, fasi che sono state incise da modifiche sostanziali dei principi contabili sia afferenti la contabilità istituzionale (col nuovo principio della competenza finanziaria potenziata) sia per quella economico-patrimoniale che è passata da un metodo di rendicontazione basato sulle risultanze del consuntivo finanziario rettificato al fine di renderle adeguate a criteri di competenza economica temporale, ad una struttura contabile che prevede l'utilizzo della partita doppia dove i movimenti provengono in parte dalla trasformazione in rilevazioni economiche dalle operazioni finanziarie messe in atto dall'ente durante l'esercizio ed in parte sono costituite dalle numerose registrazioni per adeguare le poste così determinate al principio della competenza economica temporale.

L'intera struttura contabile armonizzata viene sviluppata attraverso l'utilizzo di un piano dei conti integrato composto da una parte finanziaria (che deve essere utilizzata nella contabilità istituzionale dell'Ente) cui si aggiungono il piano dei conti dello stato patrimoniale e quello del conto economico, non soltanto separati fra loro ma anche strutturati con codifiche non omogenee.

Nel nuovo sistema si prevede che la traduzione delle operazioni finanziarie in movimenti di partita doppia debba avvenire utilizzando obbligatoriamente una matrice di correlazione nella quale ad ogni movimento, codificato almeno al quinto livello del piano dei conti finanziario, vengono collegate in dettaglio le specifiche registrazioni da effettuare in contabilità economico-patrimoniale.

La generazione dei movimenti contabili correnti avviene tramite l'utilizzo di una matrice di correlazione che collega i codici del piano dei conti finanziario al quinto livello di classificazione, alle diverse tipologie di movimenti economico patrimoniali che debbono essere generate.

Si tratta quindi di un sistema basato su rilevazioni in partita doppia che debbono essere integrate con le registrazioni sistematiche nel libro dei beni ammortizzabili che contengono gli inventari dell'Ente e con quelle caratteristiche della competenza economica.

## 5.1 Conto del patrimonio in sintesi.

Risultanze al 31/12/ 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	8.479.847,41
Immobilizzazioni materiali	10.735.192,69		
Immobilizzazioni finanziarie	566.917,92		
Rimanenze	0,00		
Crediti	3.705.303,19		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	136.716,68	Debiti	6.664.283,07
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>15.144.130,48</b>	<b>TOTALE</b>	<b>15.144.130,48</b>

Il risultato economico di esercizio 2018 è di € 91.364,85.

## 6. Spesa per il personale.

### 6.1 Andamento della spesa di personale

Andamento spesa	2016	2017	2018
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	710.455,24	710.455,24	710.455,24
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	669.693,99	690.033,79	708.928,48
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	23,50%	24,27%	22,79%

### 6.2 Rapporto dipendenti/popolazione

Al 31/12/2018 il rapporto dipendenti/popolazione e' di 1/217.

## 7. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Dati relativi ai debiti fuori bilancio dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Sentenze esecutive	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>
Esecuzione forzata dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00

### PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

#### Corte dei Conti

I commi 166-168 dell'articolo 1 della legge n. 266 del 23 dicembre 2005 recitano:

166. Ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica e del coordinamento della finanza pubblica, gli organi degli enti locali di revisione economico-finanziaria trasmettono alle competenti sezioni regionali di controllo della Corte dei conti una relazione sul bilancio di previsione dell'esercizio di competenza e sul rendiconto dell'esercizio medesimo.

167. La Corte dei conti definisce unitariamente criteri e linee guida cui debbono attenersi gli organi degli enti locali di revisione economico-finanziaria nella predisposizione della relazione di cui al comma 166, che, in ogni caso, deve dare conto del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento dall'articolo 119, ultimo comma, della Costituzione, e di ogni grave irregolarità contabile e finanziaria in ordine alle quali l'amministrazione non abbia adottato le misure correttive segnalate dall'organo di revisione.

168. Le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, qualora accertino, anche sulla base delle relazioni di cui al comma 166, comportamenti difformi dalla sana gestione finanziaria o il mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto, adottano specifica pronuncia e vigilano sull'adozione da parte dell'ente locale delle necessarie misure correttive e sul rispetto dei vincoli e limitazioni posti in caso di mancato rispetto delle regole del patto di stabilità interno.

Attività di controllo – recentemente l'ente è stato oggetto dei seguenti atti emanati dalla Corte dei Conti - Sezione di Controllo della Toscana in seguito ai controlli sopra indicati:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
delibera n. 163/2019	RENDICONTI 2015 E 2016: pronuncia su risultato di amministrazione.
delibera n. 275/2019	RENDICONTI 2015 e 2015: valutazione positiva delle misure correttive adottate dall'Ente sulle materie oggetto della delibera 163/2019.

### **Rilievi dell'organo di revisione**

L'ente non è mai stato oggetto di rilievi di grave irregolarità contabile da parte dell'Organo di revisione.

### **Fatti di rilievo da segnalare dopo la chiusura dell'esercizio**

Non vi sono fatti di rilievo da segnalare ai sensi dell'art. 231, comma 1, del TUEL e dell'art. 11, comma 6 del D. Lgs. n. 118/2011

## **PARTE IV – Società partecipate.**

### **PARTECIPAZIONI E ASSEVERAZIONE DEBITI / CREDITI PARTECIPATE**

L'articolo 11 comma 6, lett. J) del D.Lgs. 118/2011, ha previsto che gli enti locali devono allegare al rendiconto della gestione una nota informativa contenente la verifica dei debiti e crediti reciproci tra l'Ente e le società partecipate.

Tale nota, asseverata dal Revisore dei conti, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso il Comune adotta senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari alla riconciliazione delle partite debitorie e creditorie.

Al 31/12/2018 il Comune di Fauglia deteneva le seguenti partecipazioni:

Società partecipata	Quota di partecipazione
A.P.E.S. Scpa	0,50
GEOFOR PATRIMONIO srl	0,65
RETIAMBIENTE S.p.A.	0,30
GAL ETRURIA Scarl	2,01
CTT NORD srl	0,36
CERBAIE S.p.A.	0,48
TOSCANA ENERGIA S.p.A.	0,11
ECOFOR SERVICE S.p.A.	0,06

Dalla nota informativa allegata al rendiconto di gestione 2018 si evince quanto di seguito:

Società partecipata	Contabilità della società	Rendiconto del Comune
A.P.E.S. Scpa	1.834,00 (credito) 3.009,05 (debito)	1.834,00 (debito) 3.009,05 (credito)
GEOFOR PATRIMONIO srl	Nessuna comunicazione pervenuta all'Ente	Nè crediti nè debiti verso la società
RETIAMBIENTE S.p.A.	Nè crediti nè debiti verso la società	Nè crediti nè debiti verso la società
GAL ETRURIA Scarl	Nessuna comunicazione pervenuta all'Ente	Nè crediti nè debiti verso la società
CTT NORD srl	0,00 (credito) 8.216,27 (debito)	0,00 (debito) 8.216,27 (credito)
CERBAIE S.p.A.	0,00 (credito) 758,91 (debito)	0,00 (debito) 758,91 (credito)
TOSCANA ENERGIA S.p.A.	Nessuna comunicazione pervenuta all'Ente	0,00 (debito) 0,00 (credito)
ECOFOR SERVICE S.p.A.	Nessuna comunicazione pervenuta all'Ente	Nè crediti nè debiti verso la società

Fauglia, li 23/08/2019

**Il Sindaco**

**Alberto Lenzi**